



Unione europea
Fondo sociale europeo



MINISTERO DEL LAVORO
E DELLE POLITICHE SOCIALI
DIREZIONE GENERALE PER LE POLITICHE
ATTIVE E PASSIVE DEL LAVORO



Progetto Performance PA

PON GOVERNANCE E AZIONI DI SISTEMA
ASSE E – Capacità Istituzionale

Linea Modelli e strumenti per la razionalizzazione
delle risorse finanziarie

Convegno
Esperienze di spending review

Intervento
Enrico Buglione – Mauro Marè

Castel dell'Ovo – sala Antro di Virgilio
6 dicembre 2013



Formez^{PA}

CON IL PATROCINIO





Unione europea
Fondo sociale europeo



La ricerca sulle esperienze internazionali: quali indicazioni per l'Italia

Relazione di E. Buglione, M. Marè



Formez^{PA}

CON IL PATROCINIO





Unione europea
Fondo sociale europeo



Obiettivo della relazione

In base alle esperienze straniere esaminate nella ricerca curata per il Formez (Francia e Regno Unito) richiamare alcune indicazioni utili per realizzare in Italia una SR “costruttiva”



Formez^{PA}

CON IL PATROCINIO





Unione europea
Fondo sociale europeo



Su cosa le esperienze straniere possono fornire indicazioni utili

- Come realizzare una SR “incisiva”;
- Come elevare le probabilità di riuscita della SR;
- I settori sui quali la SR può incidere con successo;
- Come il governo centrale può aiutare quello locale ad attuare una SR costruttiva,



FormezPA

CON IL PATROCINIO





Unione europea
Fondo sociale europeo



MINISTERO DEL LAVORO
E DELLE POLITICHE SOCIALI
DIREZIONE GENERALE PER LE POLITICHE
ATTIVE E PASSIVE DEL LAVORO



Governo italiano

Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della Funzione pubblica



fse per il tuo futuro

Programmi operativi nazionali
per la formazione e l'occupazione

1) Come rendere incisiva la SR

A questo scopo sono necessari:

- un centro di comando forte e responsabile direttamente nei confronti del capo del governo;
- motivazioni chiare e ampiamente condivise dalle forze sociali, e dagli agenti della P.a
- il coinvolgimento attivo di tutta la pubblica amministrazione, compresi gli enti territoriali.



AZIONI DI SISTEMA
PER LE PUBBLICHE
AMMINISTRAZIONI

Formez^{PA}

CON IL PATROCINIO



COMUNE DI NAPOLI



Unione europea
Fondo sociale europeo



MINISTERO DEL LAVORO
E DELLE POLITICHE SOCIALI
DIREZIONE GENERALE PER LE POLITICHE
ATTIVE E PASSIVE DEL LAVORO



Principali attori della SR in Francia

Gruppi di Audit (esperti e direttori generali)

- Proposte di riforma della PA

Comitato di Controllo (dipende dal Segretariato generale PR e dal DG gabinetto PM)

- Analisi delle proposte di riforma

CMPP (Ministri e membri comitato di controllo)

- Formalizzazione proposte e trasmissione alla DGME

DGME (Ministero del Bilancio)

- Definizione misure specifiche e modalità attuazione;
- Monitoraggio attuazione



Formez PA





Unione europea
Fondo sociale europeo



MINISTERO DEL LAVORO
E DELLE POLITICHE SOCIALI
DIREZIONE GENERALE PER LE POLITICHE
ATTIVE E PASSIVE DEL LAVORO



Governo italiano
Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della Funzione pubblica



fse per il tuo futuro
Programmi operativi nazionali
per la formazione e l'occupazione

La SR in Francia si chiama: RGPP, Revisione Generale delle Politiche Pubbliche



AZIONI DI SISTEMA
PER LE PUBBLICHE
AMMINISTRAZIONI

Formez PA

CON IL PATROCINIO



COMUNE DI NAPOLI



Unione europea
Fondo sociale europeo



MINISTERO DEL LAVORO
E DELLE POLITICHE SOCIALI
DIREZIONE GENERALE PER LE POLITICHE
ATTIVE E PASSIVE DEL LAVORO



Governo italiano
Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della Funzione pubblica



fse per il tuo futuro
Programmi operativi nazionali
per la formazione e l'occupazione

2) Come elevare le probabilità di successo

Qui si sono rivelati cruciali due aspetti

- Le modalità di progettazione e attuazione delle misure;
- Gli Interventi sul personale.



AZIONI DI SISTEMA
PER LE PUBBLICHE
AMMINISTRAZIONI

Formez PA

CON IL PATROCINIO



COMUNE DI NAPOLI



Unione europea
Fondo sociale europeo



MINISTERO DEL LAVORO
E DELLE POLITICHE SOCIALI
DIREZIONE GENERALE PER LE POLITICHE
ATTIVE E PASSIVE DEL LAVORO



Governo italiano

Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della Funzione pubblica



fse per il tuo futuro

Programmi operativi nazionali
per la formazione e l'occupazione

Progettazione e attuazione misure

- valutazione preventiva delle misure coinvolgendo i destinatari, per ottenerne il consenso;
- individuazione di obiettivi finali e intermedi, dei tempi necessari a conseguirli e degli indicatori di risultato;
- monitoraggio dell'attuazione della SR, cosa possibile se il bilancio è organizzato per progetti e centri di costo;



AZIONI DI SISTEMA
PER LE PUBBLICHE
AMMINISTRAZIONI

Formez PA

CON IL PATROCINIO



COMUNE DI NAPOLI



Unione europea
Fondo sociale europeo



MINISTERO DEL LAVORO
E DELLE POLITICHE SOCIALI
DIREZIONE GENERALE PER LE POLITICHE
ATTIVE E PASSIVE DEL LAVORO



Governo italiano

Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della Funzione pubblica



fse per il tuo futuro

Programmi operativi nazionali
per la formazione e l'occupazione

- diffusione dei risultati raggiunti, differenziando le informazioni a seconda della tipologia di destinatari
- consulenza qualificata alle amministrazioni coinvolte dalla SR;
- indagini sulle ricadute effettive della SR, in particolare sulle categorie deboli e sui servizi essenziali della P.A.
- stanziamento di risorse adeguate per l'attuazione della SR



AZIONI DI SISTEMA
PER LE PUBBLICHE
AMMINISTRAZIONI

Formez PA

CON IL PATROCINIO



COMUNE DI NAPOLI



Unione europea
Fondo sociale europeo



Interventi sul personale

- formazione
- retribuzione per risultato
- “cassetta degli attrezzi”, per attenuare i problemi connessi alla riduzione del personale



Formez PA

CON IL PATROCINIO





Unione europea
Fondo sociale europeo



MINISTERO DEL LAVORO
E DELLE POLITICHE SOCIALI
DIREZIONE GENERALE PER LE POLITICHE
ATTIVE E PASSIVE DEL LAVORO



Governo italiano
Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della Funzione pubblica



fse per il tuo futuro
Programmi operativi nazionali
per la formazione e l'occupazione

3) Settori sui quali la SR ha inciso di più

- back office (contenimento delle spese);
- personale (riduzione dei dipendenti);
- Consumi intermedi (razionalizzazione acquisti)
- procedure (semplificazione, informatizzazione, trasparenza)
- tax expenditure (riduzione);



AZIONI DI SISTEMA
PER LE PUBBLICHE
AMMINISTRAZIONI

Formez PA

CON IL PATROCINIO



COMUNE DI NAPOLI



Unione europea
Fondo sociale europeo



MINISTERO DEL LAVORO
E DELLE POLITICHE SOCIALI
DIREZIONE GENERALE PER LE POLITICHE
ATTIVE E PASSIVE DEL LAVORO



Governo italiano
Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della Funzione pubblica



fse per il tuo futuro
Programmi operativi nazionali
per la formazione e l'occupazione

- servizi sociali (revisione delle condizioni di elegibilità);
- incentivi alle imprese (riduzione);
- investimenti (razionalizzazione);
- strutture della P.A. (razionalizzazione e accorpamento);
- servizi esternalizzati (controlli sui fornitori);
- enti ed aziende dipendenti dalla P.A (riduzione e maggiori controlli).



AZIONI DI SISTEMA
PER LE PUBBLICHE
AMMINISTRAZIONI

Formez^{PA}

CON IL PATROCINIO



COMUNE DI NAPOLI



Unione europea
Fondo sociale europeo



MINISTERO DEL LAVORO
E DELLE POLITICHE SOCIALI
DIREZIONE GENERALE PER LE POLITICHE
ATTIVE E PASSIVE DEL LAVORO



Governo italiano
Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della Funzione pubblica



fse per il tuo futuro
Programmi operativi nazionali
per la formazione e l'occupazione

4) Aiuti del GC al GL per l'attuazione della SR

Il governo locale in Italia, non solo ha già partecipato in modo sostanzioso al risanamento della finanza pubblica, ma è chiamato in futuro a dare un ulteriore e pesante contributo



AZIONI DI SISTEMA
PER LE PUBBLICHE
AMMINISTRAZIONI

Formez PA

CON IL PATROCINIO



COMUNE DI NAPOLI



Unione europea
Fondo sociale europeo



MINISTERO DEL LAVORO
E DELLE POLITICHE SOCIALI
DIREZIONE GENERALE PER LE POLITICHE
ATTIVE E PASSIVE DEL LAVORO



Dinamica spese Amm. locali secondo la L. S. 2014)

(Variazione % 2015/2012)

spese correnti	-1,7
investimenti	-7,9
Totale	-2,4
spesa corrente al netto della sanità	-7,7
PIL	6,1
Incidenza delle spese sul Pil (14,7% nel 2012)	-1,4

Fonte: E. Flaccadoro, in Federalismi.it, n. 23, 2013)



Formez PA

CON IL PATROCINIO





Unione europea
Fondo sociale europeo



MINISTERO DEL LAVORO
E DELLE POLITICHE SOCIALI
DIREZIONE GENERALE PER LE POLITICHE
ATTIVE E PASSIVE DEL LAVORO



Governo italiano
Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della Funzione pubblica



fse per il tuo futuro
Programmi operativi nazionali
per la formazione e l'occupazione

Questi tagli - se applicati, come avvenuto finora, senza una revisione delle spese costruttiva – permetterebbero, forse, la sopravvivenza degli apparati, ma non del paese, traducendosi in una caduta verticale degli investimenti e della qualità e quantità dei servizi offerti dagli ee.tt.

Ma per attuare una SR costruttiva, è necessaria una politica di sostegno efficace da parte del GC.



AZIONI DI SISTEMA
PER LE PUBBLICHE
AMMINISTRAZIONI

Formez PA

CON IL PATROCINIO



COMUNE DI NAPOLI



Unione europea
Fondo sociale europeo



MINISTERO DEL LAVORO
E DELLE POLITICHE SOCIALI
DIREZIONE GENERALE PER LE POLITICHE
ATTIVE E PASSIVE DEL LAVORO



L'esempio del RU

Nel RU Il governo locale gestisce una quota rilevante della spesa pubblica ed è responsabile di un ampio ventaglio di funzioni. Con SR avviata nel 2010 i trasferimenti del GC sono stati ridotti di circa il 26%, ma tale taglio è stato accompagnato da importanti interventi volti a permettere di fare di più e meglio con meno risorse.



AZIONI DI SISTEMA
PER LE PUBBLICHE
AMMINISTRAZIONI

Formez^{PA}

CON IL PATROCINIO



COMUNE DI NAPOLI



Unione europea
Fondo sociale europeo



MINISTERO DEL LAVORO
E DELLE POLITICHE SOCIALI
DIREZIONE GENERALE PER LE POLITICHE
ATTIVE E PASSIVE DEL LAVORO



Esempi di politiche pro GL nel RU

- riconoscimento di maggiori competenze e di maggiori responsabilità nella loro gestione;
- riforma del sistema di perequazione;
- ampliamento dell'autonomia di entrata;
- eliminazione dei trasferimenti vincolati (con incremento del fondo perequativo);
- riduzione dei controlli sul GL, salvo quelli diretti a garantire la sicurezza pubblica e la tutela delle categorie deboli;



AZIONI DI SISTEMA
PER LE PUBBLICHE
AMMINISTRAZIONI

Formez^{PA}

CON IL PATROCINIO



COMUNE DI NAPOLI



Unione europea
Fondo sociale europeo



- modulazione del taglio dei trasferimenti, per favorire gli enti con minore capacità fiscale;
- istituzione di un fondo a favore degli enti più penalizzati dai tagli (le assegnazioni sono condizionate alla dimostrazione del contenimento delle spese di back office e di personale, e del mantenimento dell'efficienza dei servizi di front-office);



FormezPA

CON IL PATROCINIO





Unione europea
Fondo sociale europeo



- offerta di consulenza qualificata soprattutto per la riduzione delle spese di back office e per la riduzione delle spese per consumi intermedi;
- finanziamento di indagini sull'impatto sui cittadini dei tagli della spesa pubblica effettuati dal governo locale;
- incentivazione di forme innovative di finanziamento dei servizi (come il *Private Finance Initiative* ed i *Social Impact Bonds*).



Formez PA

CON IL PATROCINIO



COMUNE DI NAPOLI



Unione europea
Fondo sociale europeo



MINISTERO DEL LAVORO
E DELLE POLITICHE SOCIALI
DIREZIONE GENERALE PER LE POLITICHE
ATTIVE E PASSIVE DEL LAVORO



E in Italia cosa si sta facendo?

Volgendo lo sguardo al caso italiano, il nostro paese, ha dato avvio tra il 2006 e il 2008 a una vera e propria spending review, almeno sul piano delle intenzioni, con l'individuazione di diverse misure.

Molto è stato fatto, almeno sul piano intellettuale e dello studio, ma i risultati sono finora deludenti: incremento della pressione fiscale; riduzione, soprattutto, della spesa per investimenti; servizi meno soddisfacenti.



AZIONI DI SISTEMA
PER LE PUBBLICHE
AMMINISTRAZIONI

Formez PA

CON IL PATROCINIO



COMUNE DI NAPOLI



Unione europea
Fondo sociale europeo



Il processo di revisione della spesa, tuttavia, è ormai avviato e, del resto, l'attuale governo ha affermato che sarà al centro della sua azione di finanza pubblica.



Formez PA

CON IL PATROCINIO





Unione europea
Fondo sociale europeo



MINISTERO DEL LAVORO
E DELLE POLITICHE SOCIALI
DIREZIONE GENERALE PER LE POLITICHE
ATTIVE E PASSIVE DEL LAVORO



La revisione della dimensione degli impegni quantitativi è necessaria, ma lo è soprattutto l'accrescimento della qualità ed efficienza della spesa pubblica.

L'obiettivo di “fare di più con meno” è l'unica soluzione concreta percorribile per ammodernare la pubblica amministrazione e non pregiudicare il livello di vita dei cittadini italiani.



AZIONI DI SISTEMA
PER LE PUBBLICHE
AMMINISTRAZIONI

Formez PA

CON IL PATROCINIO



COMUNE DI NAPOLI